



# РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ

**СЕРБИЯ – ЕАЭС:  
ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ  
В РАМКАХ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ**

**№ 37 / 2016**

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ**

**МОСКВА 2016**

УДК [339.924+339.4](497.1):061.1ЕАЭС  
ББК 65.59(4ЮгС.Сер)+65.54–65+65.428

## **Российский совет по международным делам**

### **Редакционная коллегия**

#### **Главный редактор:**

докт. ист. наук, член–корр. РАН **И.С. Иванов**

#### **Авторы:**

**Я.Д. Лисоволик**, д.экон.н., главный экономист Евразийского банка развития (ЕАБР);

**Е.С. Чимирис**, к.полит.н., программный менеджер Российского совета по международным делам (РСМД)

#### **Выпускающие редакторы:**

канд, полит. наук **И.Н. Тимофеев**; канд. полит. наук **Т.А. Махмутов**; канд. полит. наук **Е.С. Чимирис**

C32 Сербия – ЕАЭС: перспективы интеграции в рамках зоны свободной торговли. Рабочая тетрадь № 37/2016 / [Я.Д. Лисоволик, Е.С. Чимирис]; [гл. ред. И.С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2016. – 28 с. – Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978–5–9909440–0–8

Рабочая тетрадь посвящена изучению перспектив, а также рисков и положительных эффектов от вступления Сербии в зону свободной торговли с ЕАЭС. Анализ существующих соглашений о зонах свободной торговли показал, что Сербия стремится выдерживать многовекторную внешнеэкономическую политику, балансируя между европейским и евразийским пространствами. При этом в соглашениях с европейскими партнерами отчетливо прослеживается тенденция системного встраивания Сербии в европейский контекст, тогда как соглашения со странами Евразийского пространства пока не объединены общими нормами и правилами. С нашей точки зрения, создание ЗСТ между Сербией и всеми странами ЕАЭС может дать дополнительные возможности для сербских производителей по расширению своего присутствия в Евразийском регионе, а также может укрепить позиции Сербии в области выстраивания внешнеторговых альянсов в других регионах мировой экономики, в том числе в Азии.

*Выражаем особую благодарность экспертам, принявшим участие в опросе:*

*Колосков Евгений Андреевич, СПбГУ, факультет международных отношений;*

*Энтина Екатерина Геннадьевна, научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики,*

*Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ.*

Высказанные в рабочей тетради мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст рабочей тетради опубликован на интернет–портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — [russiancouncil.ru/paper37](http://russiancouncil.ru/paper37)

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Эволюция ЗСТ Сербии</b>	<b>6</b>
Зоны свободной торговли Сербии – история развития	6
Торгово-экономические отношения Сербии в рамках зон свободной торговли	10
<b>Последствия зоны свободной торговли для экономического развития Сербии и ЕАЭС: три сценария развития</b>	<b>20</b>
Сценарий 1. Односторонний европейский вектор развития	20
Сценарий 2. «Временные союзники»	21
Сценарий 3. «Мост» между Европой и Евразией	21
<b>Заключение и рекомендации</b>	<b>25</b>

## **Введение**

В мае 2016 года Высший Евразийский совет принял решение начать переговоры с Сербией об унификации торгового режима с целью создания зоны свободной торговли (ЗСТ). Сербия имеет ряд договоров о зоне свободной торговли, в том числе с Россией, Белоруссией и Казахстаном. Из стран ЕАЭС Россия первой заключила соглашение о ЗСТ с Сербией – данное соглашение было подписано в августе 2000 года и предусматривало освобождение 95% товаров от таможенных сборов. Соглашение о ЗСТ с Республикой Беларусь было подписано в Минске в 2009 г., а в 2011 г. был подписан протокол об изъятии ряда товаров из ЗСТ. Соглашение о ЗСТ с Казахстаном было подписано в 2010 году и действует с 2011 г. Новое соглашение, охватывающее все страны ЕАЭС, позволит Сербии расширить зону свободной торговли на Армению и Кыргызстан, а также укрепит торговые связи на новой основе с РФ, Казахстаном и Беларусью.

Опросы общественного мнения в Сербии свидетельствуют о высокой степени поддержки развитию отношений со странами ЕАЭС. Так, положительную оценку российским инвестициям в сербскую экономику дают 84% населения страны, в то время как за сотрудничество с Россией высказываются до 94% населения страны. Несмотря на высокую степень поддержки, развитие экономических связей пока далеко от реализации своего потенциала. Пока можно отметить лишь ряд направлений, прежде всего в развитии экономических связей между Беларусью и Сербией, где странам удалось продемонстрировать высокую повышательную динамику двусторонней торговли.

С нашей точки зрения ЗСТ между странами ЕАЭС и Сербией не должно исключительно замыкаться на торговых вопросах – значительное внимание в соглашении о ЗСТ необходимо уделить либерализации инвестиционных потоков. Помимо стимулирования экономического роста и укрепления интеграционных процессов на уровне отраслей и компаний, сфера инвестиционного взаимодействия может несколько облегчить процесс интеграции Сербии как с ЕС, так и с ЕАЭС. В этих условиях создание зоны свободной торговли и интенсификация торгового сотрудничества позволят расширить возможности по созданию совместных предприятий и взаимным инвестициям.

В настоящий момент Сербия имеет семь соглашений о зонах свободной торговли как с отдельными странами (Россия, Беларусь, Турция, Казахстан), так и с группами стран (ЕАСТ, ЦЕФТА, ЕС). Заключение альянса со странами ЕАЭС может повысить возможности Сербии в области диверсификации своих внешнеэкономических альянсов в мировой экономике, в том числе в азиатском регионе.

В рабочей тетради затрагиваются следующие вопросы: к каким последствиям для экономики Сербии может привести вступление Сербии в ЗСТ с ЕАЭС? Каковы дивиденды для Сербии и стран ЕАЭС от создания ЗСТ? Каковы пути оптимизации формата ЗСТ между ЕАЭС и Сербией, а также повышения конкурентоспособности данного интеграционного проекта по сравнению с альтернативными векторами интеграции для Сербии?

Авторами проведен анализ текстов соглашений о зонах свободной торговли Сербии, тексты экспертных интервью, общий дискурс вокруг данной проблематики, основные показатели товарооборота и инвестиций. В результате анализа были выработаны рекомендации по отношению к формату возможного ЗСТ, а также были определены три возможных сценария развития интеграционных проектов Сербии по отношению к ЕС и ЕАЭС. При этом в растущей степени вероятным с нашей точки зрения становится сценарий становления сербской экономики как своего рода моста между ЕС и ЕАЭС. При этом в растущей степени вероятным с нашей точки зрения становится сценарий становления сербской экономики как своего рода моста между ЕС и ЕАЭС.

## **Эволюция ЗСТ Сербии**

В настоящий момент Сербия является кандидатом на вступление в Европейский союз, однако это не мешает ей активно развивать торговые отношения с другими странами. Новый период развития внешнеэкономической политики Сербии после конфликта в 1999 г. и революционных потрясений в 2000 г. начался с заключения соглашения о зоне свободной торговли с Россией, затем последовала ЦЕФТА, вступило в силу соглашение об ассоциации с ЕС, которое включало положения о свободном перемещении товаров. Позже последовали соглашения с ЕАСТ, Республикой Беларусь, Турцией и Казахстаном.

Сербия пережила сложный период после распада Югославии, который в том числе отразился на ее экономике. До сих пор перед страной стоит задача восстановления и развития экономики и инфраструктуры. Вектор внешнеэкономической политики Сербии носит разнонаправленный характер, с одной стороны – это Европа, стремление к евроинтеграции, с другой – Россия и Восточные партнеры. Заключение соглашений с Беларусью и Казахстаном показывает, что выход на переговоры о перспективах ЗСТ с ЕАЭС не случайность, а закономерное развитие восточного внешнеэкономического вектора Сербии.

### **Зоны свободной торговли Сербии – история развития**

#### **Хронология вступления в силу соглашений о зоне свободной торговли с Сербией**

2000 г. – Соглашение между Союзным Правительством Союзной Республики Югославии и Правительством Российской Федерации о свободной торговле между Союзной Республикой Югославией и Российской Федерацией

2007 г. – Центральное-европейская ассоциация свободной торговли (Central European Free Trade Agreement)

2008 г. – Соглашение о стабилизации и ассоциации Европейского союза и Республики Сербия (Stabilisation and Association Agreement Between The European Communities and Their Member States of The One Part, and The Republic of Serbia, of The Other Part)

2009 г. – Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Сербия о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия

2009 г. – Соглашение о свободной торговле между Турецкой республикой и Республикой Сербия (Free Trade Agreement Between The Republic of Turkey and The Republic of Serbia)

2011 г. – Соглашение о свободной торговле между государствами Европейской ассоциации свободной торговли и Республикой Сербия (Free Trade Agreement Between The EFTA States and The Republic of Serbia)<sup>1</sup>

2012 г. – Соглашение о свободной торговле между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Сербия

<sup>1</sup> В Европейскую ассоциацию свободной торговли входят Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария (The EFTA States: Iceland, Liechtenstein, Norway and Switzerland).  
URL: <http://www.efta.int/about-efta/the-efta-states> (дата обращения: 05.12.2016)

Хронология заключения соглашений о зонах свободной торговли Сербии показывает, что все это время после распада Югославии Сербия вела много–стороннюю внешнеэкономическую политику, развивая отношения как с западными, так и с восточными партнерами.

В настоящий момент Сербия имеет семь соглашений о зонах свободной торговли как с отдельными странами (Россия, Беларусь, Турция, Казахстан), так и с группами стран (ЕАСТ, ЦЕФТА, ЕС).

Европейская интеграция	Индивидуальные соглашения со странами-членами ЕАЭС
Центрально–европейская ассоциация свободной торговли	Соглашение между Союзным Правительством Союзной Республики Югославии и Правительством Российской Федерации о свободной торговле между Союзной Республикой Югославией и Российской Федерацией
Соглашение о свободной торговле между Турецкой республикой и Республикой Сербия	Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Сербия о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия
Соглашение о стабилизации и ассоциации Европейского союза и Республики Сербия	Соглашение о свободной торговле между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Сербия
Европейская ассоциация свободной торговли	

### **Европейская интеграция**

Процесс либерализации торговли на пространстве Юго–Восточной Европы начался в 2001 г., когда в Брюсселе был подписан Меморандум о либерализации и упрощении торговли. В этот процесс вступили такие страны, как Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Македония, Молдавия, Румыния, Сербия и Черногория<sup>2</sup>.

Все соглашения о зонах свободной торговли содержат ряд общих принципов, которые касаются облегчения режимов торговли, повышения стандартов жизни, добросовестной конкуренции. Все соглашения ссылаются на принципы ВТО. Основное отличие соглашений Сербии с ЦЕФТА, Турцией и ЕС в том, что в них содержатся положения о включении Сербии в общеевропейское пространство, а также стремление к европейской интеграции.

ЦЕФТА устанавливает правила торговли по всей Восточной Европе (Западные Балканы и Молдова). В соглашении о зоне свободной торговли ЦЕФТА прописан пункт о том, что оно также призвано способствовать подготовке подписавшей страны к вступлению в ЕС: «с целью внести вклад в процесс интеграции в Европе посредством открытия ЦЕФТА для всех сторон, готовых соблюдать положения данного Соглашения»<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Sporazumi o Slobodnoj Trgovini / Development Agency of Serbia.  
URL: <http://www.ras.gov.rs/podrska-izvozu/sporazumi-o-slobodnoj-trgovini> (дата обращения: 05.12.2016).

<sup>3</sup> Agreement on Amendment of and Accession to the Central European Free Trade Agreement. P. 2.  
URL: [http://www.wits.worldbank.org/GPTAD/PDF/archive/CEFTA\\_2006.pdf](http://www.wits.worldbank.org/GPTAD/PDF/archive/CEFTA_2006.pdf) (дата обращения: 05.12.2016).

Договор ЦЕФТА был подписан в 2006 г. и создает условия для свободной торговли и инвестиций, а также создает институты управления в данной области. В отличие от двусторонних соглашений о ЗСТ, соглашение ЦЕФТА создает для товаров стран-участниц единый внутренний рынок. Сырье может быть добыто в одной стране, обработано в другой, и продукт отправлен на продажу в третью страну<sup>4</sup>. Продукт будет считаться произведенным в той стране, в которой был завершен процесс производства.

Соглашение ЦЕФТА расширяет сотрудничество: на ЕС, страны ЕАСТ и Турцию, при том условии, что каждая из стран ЦЕФТА подписывает двусторонние соглашения с ЕС, ЕАСТ и Турцией; эти соглашения опираются на общеевропейские правила.

В 2011 году вступил в силу Дополнительный протокол к Соглашению, который предписывал всем странам отменить пошлины на ввоз в торговых операциях между собой, за исключением групп товаров, отдельно оговоренных в двусторонних отношениях.

Положение о содействии интеграции в Европе содержит также Соглашение о зоне свободной торговли между Сербией и Турцией: «Подтверждая свое намерение активно участвовать в процессе экономической интеграции в Европе и в Средиземноморском бассейне, выражая свою готовность к сотрудничеству в поиске путей и средств укрепления этого процесса», а также «принимая во внимание «Соглашение об ассоциации между Республикой Турция и Европейским экономическим сообществом» и «Соглашение о стабилизации и ассоциации между Европейским сообществом и его членами и Республикой Сербия»<sup>5</sup>.

Соглашение о ЗСТ с Турцией было подписано в Стамбуле в 2009 году и с 2010 года применяется по модели ассиметричной либерализации в пользу Сербии. В этих условиях сербские производители имеют возможность закупать сырье и полуфабрикаты, перерабатывать их в Сербии и поставлять на рынки ЕС, Турции и ЦЕФТА без пошлин. Соглашение с Турцией защищает сектор сельского хозяйства, текстильной промышленности, черной и цветной металлургии – ввоз этих товаров из Турции в Серию ограничен (такой режим действовал до 2015 года).

Соглашение ЕАСТ было подписано в 2009 году, из-за специфической процедуры ратификации соглашение сначала начало действовать между Сербией и Швейцарией и Лихтенштейном, и в 2011 г. к процессу присоединились Норвегия и Исландия. ЕАСТ была основана в 1960 году и включала Австрию, Данию, Норвегию, Португалию, Швецию, Швейцарию и Великобританию, впоследствии присоединились Финляндия и Исландия. Ряд этих стран, после вступления в ЕС покинули ЕАСТ. Соглашение с ЕАСТ для Сербии – это не только возможность беспошлинно вывозить свои товары на рынки этих

<sup>4</sup> Sporazumi o Slobodnoj Trgovini / Development Agency of Serbia.  
URL: <http://www.ras.gov.rs/podrska-izvozu/sporazumi-o-slobodnoj-trgovini> (дата обращения: 05.12.2016).

<sup>5</sup> Free Trade Agreement Between The Republic of Turkey and The Republic of Serbia. P. 1.  
URL: [http://www.ekonomi.gov.tr/portal/content/conn/UCM/path/Contribution%20Folders/web\\_en/Trade%20Agreements/Free%20Trade%20Agreements/Serbia/ekler/2.%20Turkey-Serbia%20FTA-main%20text.pdf](http://www.ekonomi.gov.tr/portal/content/conn/UCM/path/Contribution%20Folders/web_en/Trade%20Agreements/Free%20Trade%20Agreements/Serbia/ekler/2.%20Turkey-Serbia%20FTA-main%20text.pdf) (дата обращения 05.12.2016).

стран, но и привлечь новых инвесторов<sup>6</sup>.

Будучи одной из стран региона Западных Балкан и кандидатом на членство в ЕС, Сербия подписала соглашение о торговле с ЕС, еще до ратификации Соглашения о стабилизации и ассоциации<sup>7</sup>.

Соглашение о стабилизации и ассоциации было ратифицировано в 2008 г., и обязывает Сербию вступить в зону свободной торговли, а также привести свое внутреннее законодательство в соответствие с правилами ЕС. Был установлен переходный период, в течение которого Сербия была обязана постепенно отменять пошлины на ввозимые из ЕС товары. С другой стороны, ЕС также обеспечивает свободный доступ сербских товаров на свой рынок. Были определены три группы товаров, на которые либерализация распространялась постепенно в течение шести лет, остальные товары стали поступать на рынки свободно сразу после ратификации соглашения<sup>8</sup>.

Сербия получала выгоды от автономных торговых преференций ЕС (до конца 2015 года), позволявших экспортным товарам поступать на территорию ЕС без таможенных пошлин и количественных ограничений. Только вино, телятина и некоторые сорта рыбы шли в ЕС по преференциальным тарифным квотам<sup>9</sup>. Также Соглашение ссылается на соглашение ЦЕФТА 2006 года, как на инструмент привлечения инвестиций и интеграции Сербии в глобальную экономику<sup>10</sup>.

### **Индивидуальные соглашения со странами-членами ЕАЭС**

Из стран ЕАЭС Россия первой заключила соглашение о ЗСТ с Сербией – данное соглашение было подписано в августе 2000 года и предусматривало освобождение 95% товаров от таможенных сборов. Соглашение означает, что для товаров, которые произведены в Сербии (содержит более 50% материалов, произведенных в Сербии), отменяются таможенные пошлины, за исключением товаров, изъятых из режима свободной торговли. Каждый год список таких изъятых товаров меняется. Условия свободной торговли действуют только для товаров, чьи производители зарегистрированы и находятся на территории Сербии и Российской Федерации<sup>11</sup>.

Соглашение о ЗСТ с Республикой Беларусь было подписано в Минске в 2009 г. В соглашении о зоне свободной торговли с Беларусью ликвидируются взаимные пошлины в торговле товарами, за исключением ряда товаров, в том числе: сахар, спирт, сигареты, автомобили, тракторы и ряд других товаров. В 2011 г. был подписан протокол об изъятии ряда товаров из ЗСТ.

<sup>6</sup> Sporazumi o Slobodnoj Trgovin / Development Agency of Serbia. URL: <http://www.ras.gov.rs/podrska-izvozu/sporazumi-o-slobodnoj-trgovini> (дата обращения 05.12.2016).

<sup>7</sup> Export Help Desk / European Commission. URL: [http://www.exporthelp.europa.eu/thdapp/display.htm?page=cd%2Fcd\\_Serbia.html&docType=main&languageId=en](http://www.exporthelp.europa.eu/thdapp/display.htm?page=cd%2Fcd_Serbia.html&docType=main&languageId=en) (дата обращения 05.12.2016).

<sup>8</sup> Sporazumi o Slobodnoj Trgovin / Development Agency of Serbia. URL: <http://www.ras.gov.rs/podrska-izvozu/sporazumi-o-slobodnoj-trgovini> (дата обращения 05.12.2016).

<sup>9</sup> Export Help Desk / European Commission. URL: [http://www.exporthelp.europa.eu/thdapp/display.htm?page=cd%2Fcd\\_Serbia.html&docType=main&languageId=en](http://www.exporthelp.europa.eu/thdapp/display.htm?page=cd%2Fcd_Serbia.html&docType=main&languageId=en) (дата обращения 05.12.2016).

<sup>10</sup> Stabilisation and Association Agreement Between the European Communities and their Member States of the One Part, and the Republic of Serbia, of the Other Part. P. 8. URL: [http://www.ec.europa.eu/enlargement/pdf/serbia/key\\_document/saa\\_en.pdf](http://www.ec.europa.eu/enlargement/pdf/serbia/key_document/saa_en.pdf) (дата обращения 05.12.2016).

<sup>11</sup> Sporazumi o Slobodnoj Trgovin / Development Agency of Serbia. URL: <http://www.ras.gov.rs/podrska-izvozu/sporazumi-o-slobodnoj-trgovini> (дата обращения 05.12.2016).

Соглашение о ЗСТ с Казахстаном было подписано в 2010 году и действует с 2011 г. Документ позволяет бесполошлинный ввоз товаров на территории обеих стран, за исключением тех, что изъяты из ЗСТ (перечни товаров даны в приложении к Соглашению). Перечень изъятий из ЗСТ для ввоза из Сербии на территорию Казахстана включает: сыр, мясо, белый сахар, сигареты, игристое вино, этиловый спирт, пневматическое оружие, ткани из хлопка, компрессоры для холодильных установок, моторные транспортные средства. Для ввоза с территории Казахстана на территорию Сербии в перечень изъятий включены: сыр, белый сахар, сигареты, этиловый спирт, пневматическое оружие, буксиры, тракторы, моторные транспортные средства.

Применительно к Кыргызстану и Армении в настоящий момент у Сербии действует режим наибольшего благоприятствования<sup>12</sup>.

Договоры с Россией, Беларусью и Казахстаном касаются только отношений между двумя сторонами договора, и в настоящий момент никак не вписаны должным образом в общий региональный евразийский контекст. На фоне интенсификации интеграционных процессов на евразийском пространстве для Сербии повышаются стимулы распространить действие соглашений с отдельными странами евразийского региона на весь интеграционный блок ЕАЭС.

### **Торгово-экономические отношения Сербии в рамках зон свободной торговли**

Опыт взаимодействия Сербии с другими странами в режиме соглашения о зоне свободной торговли на протяжении шестнадцати лет (с 2000 г.) позволяет сделать некоторые выводы. Лидером экспортной торговли с Сербией на протяжении последних лет был и остается ЕС, при этом на третьем месте Россия. Доля в общем экспорте в Россию в течение 2013–2015 гг. Сербии держится на уровне 6%.

**Таблица 1.** Экспорт Республики Сербия (в млн евро)

	2013		2014		2015	
	общий экспорт	доля в общем экспорте	общий экспорт	доля в общем экспорте	общий экспорт	доля в общем экспорте
ЕС	6 907.20	62.80%	7 204.70	64.57%	7 896.70	65.65%
ЦЕФТА	2 715.70	24.70%	2 485.00	22.28%	2 620.00	21.78%
Россия	799	7.30%	774.5	6.94%	653.2	5.34%
США	369.5	3.30%	235.5	2.11%	225.6	1.88%
Китай	16.5	0.10%	10.8	0.10%	18.5	0.15%
Другие страны	191.1	1.74%	447	4.01%	614.4	5.11%
Общий объем экспорта	10 999.00	100%	11 158.50	100%	12 028.40	100%

Источник: Статистическая служба Сербии. URL: <http://webzrs.stat.gov.rs/WebSite/Default.aspx>

<sup>12</sup> Павловец Ю. ЕАЭС становится центром притяжения и вне постсоветского пространства // Ритм Евразии. 13.09.2016. URL: <http://www.ritimeurasia.org/news-2016-09-13-eaes-stanovitsja-centrom-prijazhenija-i-vne-postsovetskogo-prostranstva-25693>

**Таблица 2.** Импорт Сербии (в млн евро)

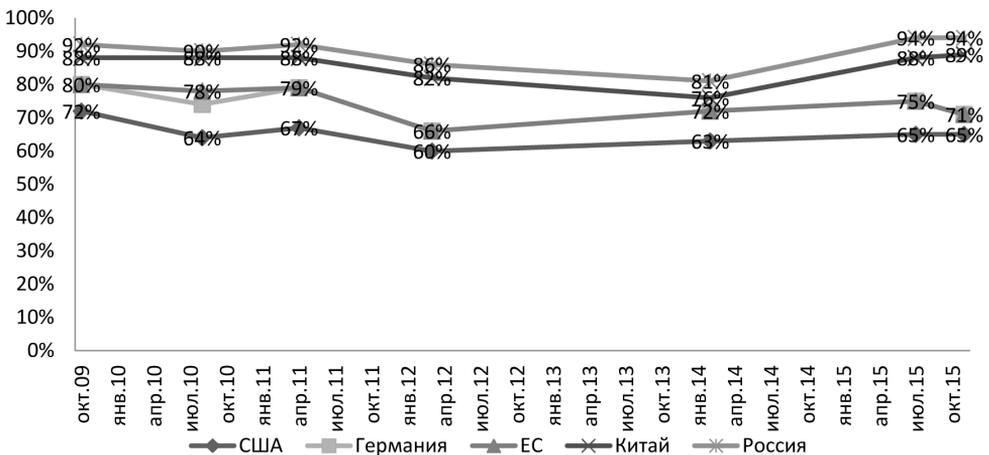
	2013		2014		2015	
	Общий импорт	Доля в общем импорте	Общий импорт	Доля в общем импорте	Общий импорт	Доля в общем импорте
ЕС	9 560.80	61.80%	9 772.70	63.06%	10 231.10	62.41%
ЦЕФТА	988.9	6.40%	714	4.61%	693	4.23%
Россия	1 428.60	9.20%	1 756.70	11.34%	1 567.40	9.56%
США	230.6	1.50%	210.1	1.36%	260.1	1.59%
Китай	1 136.20	7.30%	1 174.80	7.58%	1 386.50	8.46%
Другие страны	2 118.00	13.70%	1 868.30	12.06%	2 254.70	13.75%
Общий объем экспорта	15 463.10	100%	15 496.60	100%	16 392.80	100%

Источник: Статистическая служба Сербии. URL: <http://webzrzs.stat.gov.rs/WebSite/Default.aspx>

В экспорте Сербии ЕС занимает 64,6%, на втором месте Босния и Герцеговина (8,9%), на третьем Россия с 6,9%. В импорте Сербии на ЕС приходится более 63% от общего импорта товаров, в то время как на втором месте идет Россия (11,4%), на третьем Китай (7,6%). При этом можно отметить относительно динамичный рост экспорта Сербии, который, по данным ВТО за 2010–2014 годы, составлял в среднем 11% в долларовом выражении<sup>13</sup>.

В области импорта картина похожа на экспортную статистику, первое место занимает ЕС, причем объемы импорта превышают экспорт. Россия также занимает в импорте третье место – около 10% от общей доли.

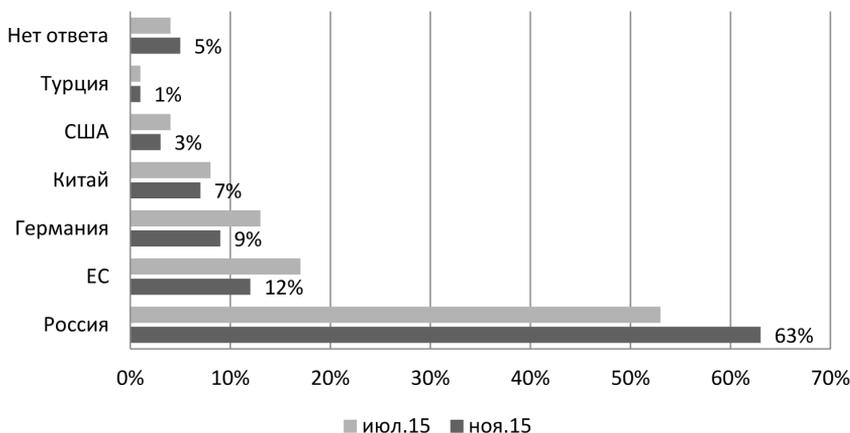
**Рис. 1.** Интересы Сербии будут учтены лучше всего, если развивать отношения с ...



Источник: Результаты опроса общественного мнения в Сербии (24 Ноября – 3 Декабря 2015 г.). URL: [http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia\\_november\\_2015\\_poll\\_public\\_release.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia_november_2015_poll_public_release.pdf)

<sup>13</sup> World Trade Organisation. URL: <http://www.stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=RS> (дата обращения 05.12.2016).

**Рис. 2.** Если вам нужно выбрать только одну из стран, в сотрудничестве с какой из стран интересы Сербии будут учтены лучше всего...

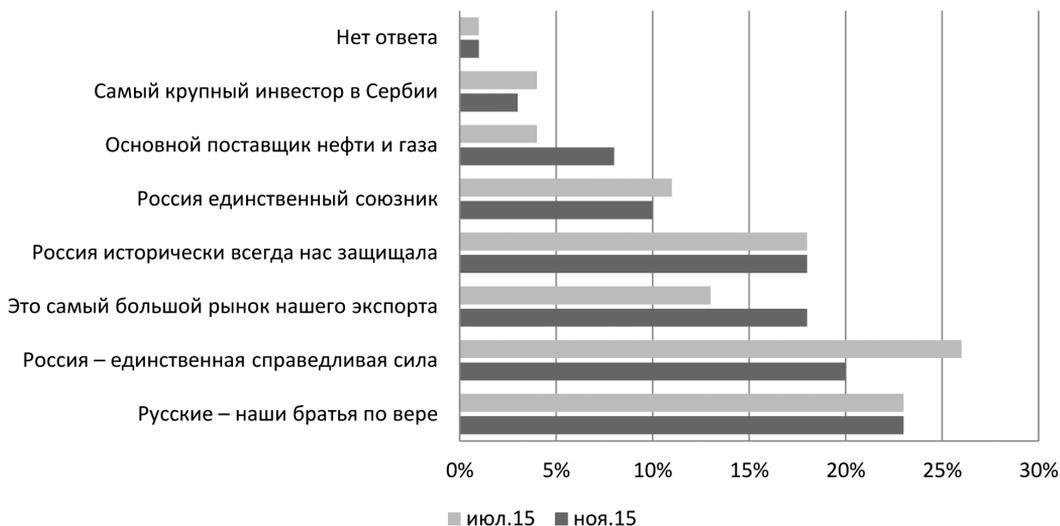


Источник: Результаты опроса общественного мнения в Сербии (24 Ноября – 3 Декабря 2015 г.).  
URL: [http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia\\_november\\_2015\\_poll\\_public\\_release.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia_november_2015_poll_public_release.pdf)

### Сербия и Россия

На протяжении ряда лет Россия входит в число основных торговых партнеров Сербии, наряду с Германией и Италией. Согласно опросу, проведенному компанией Ipsos, доля населения Сербии, которая высказывается за сотрудничество с Россией, значительно выросла в 2015 году по сравнению

**Рис. 3.** Почему вы думаете, что интересы Сербии будут лучше всего учтены в сотрудничестве с Россией



Источник: Результаты опроса общественного мнения в Сербии (24 Ноября – 3 Декабря 2015 г.).  
URL: [http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia\\_november\\_2015\\_poll\\_public\\_release.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia_november_2015_poll_public_release.pdf)

с 2012–2014 годами и в конце года составила 94%, что даже несколько лучше достаточно высоких показателей 2009–2011 годов. Согласно этому же опросу доля населения Сербии, которая считает Россию крупнейшим донором экономической помощи для страны, достигает 36%, что является с большим отрывом самым высоким показателем.

Интересно также, что согласно данному опросу, в качестве причины, по которой Сербия должна взаимодействовать с Россией, 18% респондентов отметили тот факт, что Россия является крупнейшим экспортным рынком для сербских товаров, причем в течение 2015 года эта доля существенно возросла. Другой экономической причиной взаимодействия сербы называли то, что Россия является крупнейшим поставщиком газа и нефти в Сербию, при этом доля таких респондентов в 2015 году удвоилась с 4% до 8%.

Опросы в Сербии также выявляют положительное отношение к инвестициям из России в сербскую экономику – только 9% считают, что данные инвестиции связаны со стремлением влиять на Сербию, в то время как положительную оценку дают 84% населения.

### **1) Торговые отношения России и Сербии**

По данным Минэкономразвития России, объем товарооборота России с Сербией в 2015 г. составил \$1,635 млрд, что на 22,9% меньше, чем в 2014 г. (2,121 млрд), при этом экспорт достиг уровня \$849,6 млн, импорт – \$785,8 млн. Среди основных статей импорта Сербии из РФ: нефть, природный газ, алюминий, медная проволока, продукция черной и цветной металлургии. В экспорте Сербии в РФ преобладают товары текстильной промышленности, стройматериалы, лекарства, насосы, автомобильные шины<sup>14</sup>. Следует также отметить растущую роль сельскохозяйственного экспорта Сербии в РФ. Так, в 2014 году объем импорта сербской сельскохозяйственной и пищевой продукции увеличился в стоимостном выражении в 1,7 раза по сравнению с 2013 годом и достиг 370 миллионов долларов на фоне введенных в этом году российских контрсанкций по отношению к западным странам<sup>15</sup>.

В течение 2016 наметилось некоторое восстановление динамики торговли между РФ и Сербией. Как отметил российский посол в Сербии Александр Чепурин, «сербский экспорт в Россию уже вырос в нынешнем году на 9,1% относительно 2015 года, когда был отмечен некоторый спад, вызванный нестабильностью курса рубля», при этом «по итогам 9 месяцев текущего года объём товарооборота между двумя странами составил 1,7 миллиарда долларов США, его физические показатели выросли на 3 процента, однако из-за падения цен, прежде всего, на энергоносители в денежном эквиваленте наблюдается некоторое снижение товарообмена»<sup>16</sup>.

На XIV заседании Межправительственного Российско–Сербского комитета по торговле, экономике и научно–техническому сотрудничеству Ивица

<sup>14</sup> Экономические отношения России и Сербии. Досье // ТАСС. 10.03.2016.  
URL: <http://www.tass.ru/info/2725849>

<sup>15</sup> Межгосударственные отношения России и Сербии // Россия Сегодня. 09.03.2016.  
URL: <https://www.ria.ru/spravka/20160309/1384333726.html>

<sup>16</sup> Россия и Сербия наращивают объемы товарооборота // Парламентская газета. 08.12.2016.  
URL: <https://www.pnp.ru/economics/2016/12/08/rossiya-i-serbiya-narashhivayut-obyomy-tovarooborota.html>

Дачич отметил, что «Экономические отношения наших двух стран могут быть намного лучше. Они идут вне политических отношений, так как Россия – одна из важнейших и значительных наших внешнеторговых партнеров»<sup>17</sup>. Несмотря на в целом позитивные тенденции взаимной торговли, есть ряд особенностей: «Сальдо баланса торговли России и Сербии неизменно складывалось в пользу России в силу уже обозначенного превалирования сырьевого экспорта, а также возможно недооцененного потенциала Сербии как поставщика определенных товарных групп»<sup>18</sup>.

Россия рассматривает рынки Сербии в качестве перспективных для экспорта продукции «Автоваза». В свою очередь Сербия планирует экспортировать продукцию завода «Фиат», расположенного в Крагуеваце. Идея экспорта автомобилей «Фиат», произведенных в Сербии, появилась еще в 2014 году. «Учитывая наши добрые отношения и с Италией, и с компанией Fiat, и наши теплые, союзнические и близкие отношения с Сербией, мы, мне кажется, могли бы договориться об определенной квоте поставок этих автомобилей на российский рынок», — отметил В.В. Путин на встрече с главой правительства Сербии Александром Вучичем»<sup>19</sup>.

Основное препятствие – высокая конкуренция на автомобильном рынке России, однако, по мнению экспертов, если убрать таможенную пошлину (сейчас она составляет 15%), автомобили «Фиат» смогут повысить свою конкурентоспособность<sup>20</sup>. Выход на рынок ЕАЭС важен для завода «Фиат» еще и потому, что может повлиять на решение – продлевать ли контракт на производство автомобилей марки в Сербии.

#### *Справка*

29 сентября 2008 года было подписано соглашение о создании компании «Фиат автомобили Сербия», совместного предприятия в котором компания из Турино владеет 67%, а государство Сербия – 33%. Завод открылся в апреле 2012 г. Проект отражает стремление Сербии перейти к концепции экспортно-ориентированной экономики.

Говоря о новом соглашении, о ЗСТ с ЕАЭС, руководство Сербии в первую очередь стремится сохранить уровень либерализации торговых режимов, который существует с Россией, Беларусью и Казахстаном в настоящий момент. Вторая задача – включить в список беспошлинной торговли продукцию «Фиат», сыр, сахар, сигареты и вино.

В области торговли сахаром в 2017 году у Сербии будет преференциальная квота по вывозу 181 000 тон на рынок ЕС, в связи с этим будут излишки, которые можно вывезти на другие рынки (в частности на рынок ЕАЭС). С

<sup>17</sup> Одржано је XIV заседање Међувладиног Руско-Српског комитета за трговину, економију и научно-техничку сарадњу. URL: <http://www.ambasadarusije.rs/sr/vesti/rogozin-i-dacic-razgovarali-o-odnosima-rusije-i-srbije> (дата обращения 05.12.2016).

<sup>18</sup> Arlyapova E.S. Serbia and Eurasian Economic Union: partnership apart // Центарзастратешкеальтернативе. 02.09.2015. URL: <http://www.strateskealternative.rs/serbia-i-eaEs-partnerstvo-na-rasstojanii>

<sup>19</sup> Fiat заедет в Россию через Серибу // Gazeta.ru. 17.10.2014. URL: [https://www.gazeta.ru/auto/2014/10/17\\_a\\_6264317.shtml](https://www.gazeta.ru/auto/2014/10/17_a_6264317.shtml)

<sup>20</sup> Evroazijskaunijadanas o uvozu "fijata" iz Srbije // Vestionline. 15.04.2015. URL: <http://www.blic.rs/vesti/ekonomija/evroazijska-unija-danas-o-uvozu-fijata-iz-srbije/0dy0lte>

сигаретами ситуация такова, что Сербия вывозит свою продукцию в Россию по ставке 18%, а Россия по нулевой ставке. При том, что 41% сигарет, поступающих в Сербию, идут из России. Такая ситуация, закрепленная в Соглашении о ЗСТ с Россией, Сербию не устраивает.

1 ноября 2016 г. Расим Льяич, министр торговли, телекоммуникации и туризма Сербии направил в ЕАЭС письмо с предложениями по списку товаров для беспошлинной торговли: мясо, некоторые виды сыров, сахар, сигареты и автомобили «Фиат». Министр отметил: «Ежегодно Сербия производит около 94 000 тонн мяса, а вывозит всего 5000 тонн. Нам необходимы новые рынки, и мы рассматриваем ЕАЭС в качестве такового»<sup>21</sup>. Что касается сыра, то большая часть экспорта в Россию уже идет беспошлинно, более того, более половины экспорта сыра Сербии идет на российский рынок.

Однако к настоящему моменту Сербия не смогла воспользоваться привилегиями, которые предоставляют соглашения о зонах свободной торговли, объемы торговли даже сократились. Как отмечает Екатерина Энтина (научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ), Сербия также не смогла полноценно воспользоваться возможностью заменить исчезнувшие товары в России своими аналогами<sup>22</sup>.

## 2) Инвестиции России и Сербии

По данным российской стороны, суммарные российские инвестиции в экономику Сербии по состоянию на конец 2014 года с учетом капиталовложений, осуществляемых через третьи страны, достигли 3,9 миллиарда долларов. Основная часть российских инвестиций в экономику Сербии пришли из энергетического сектора России. «Приход российского капитала в страну начался с компании «Лукойл», которая в 2003 году за 117 млн евро приобрела 79,5% акций крупного предприятия по сбыту нефтепродуктов «Беопетрол» и его сеть из 180 заправочных станций (АЗС)»<sup>23</sup>. «В 2008 году в Сербию пришел «Газпром». 24 декабря 2008 года «Газпром нефть» приобрела 51% акций нефтегазовой компании НИС (Нефтяная индустрия Сербии), к 2013 году его доля выросла до 56,15%»<sup>24</sup>.

Российское присутствие в энергетическом секторе Сербии в значительной степени обеспечивается инвестициями Газпромнефти в сербскую нефтяную компанию NIS, в которой российская компания является основным акционером. В свою очередь европейская сторона выступает за диверсификацию энергетических поставок в Сербию: «Болгария или Сербия закупают 100% газа в России, а мы хотели бы видеть конкуренцию, которая подразумевает присутствие не только российского газа, но

<sup>21</sup> Ljajić: Poslati predlozi Evroazijskoj ekonomskoj komisiji, bez carine živina, šećer, sirevi, automobili // Blic. 01.11.2016. URL: <http://www.blic.rs/vesti/ekonomija/ljajic-poslati-predlozi-evroazijskoj-ekonomskoj-komisiji-bez-carine-zivina-secer/jwppwvj>

<sup>22</sup> Интервью с экспертом. Энтина Екатерина Геннадьевна, научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ

<sup>23</sup> Пивоваренко А. Современная Россия на Балканах: «мягкая сила» через инвестиции. URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=3707#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3707#top-content) (дата обращения 05.12.2016).

<sup>24</sup> Там же.

**Рис. 4.** Мнение относительно российских инвестиций в Сербию



Источник: Результаты опроса общественного мнения в Сербии (24 Ноябрь – 5 декабря 2015 г.).  
URL: [http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia\\_november\\_2015\\_poll\\_public\\_release.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia_november_2015_poll_public_release.pdf)

и газа из других источников. К примеру, газа из Азербайджана. И этот трубопроводный газ из Азербайджана будет конкурировать с российским», – отмечает Спецпосланник и координатор Госдепартамента США по международной энергетике Амос Хочстейн<sup>25</sup>.

Инвестиции в энергетический комплекс Сербии позволили восстановить предприятия, вернуть к жизни ряд промышленных районов, создать новые рабочие места. Россия активно инвестирует в развитие железнодорожной сети Сербии: «Всего РЖД планирует модернизацию 350 километров железных дорог, в том числе 200 километров участка линии Белград – Бар (Черногория), а также поставку в Сербию локомотивов российского производства»<sup>26</sup>.

Екатерина Энтина (научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ) отмечает: «осуществляется ряд инфраструктурных проектов, также ранее запущенных под «Южный поток». Среди них проекты реконструкции энергомашиностроительным концерном «Силовые машины» шести гидротурбин ГЭС «Джердап-1», строительства и реконструкции при участии «Российских железных дорог» к 2017 г. четырех железнодорожных линий»<sup>27</sup>. Инфраструктурные проекты носят долгосрочный характер и будут способствовать увеличению потенциального роста ВВП Сербии, при этом совместные российско-европейские инфраструктурные проекты в Сербии могут стать одним из шагов к интенсификации экономического взаимодействия ЕС и России.

<sup>25</sup> «Мне не нравится, что против России действуют санкции» // Коммерсант. 19.05.2016.  
URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2990014>

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> Интервью с экспертом. Энтина Екатерина Геннадьевна, научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ

## Сербия и Беларусь

Торговые отношения Сербии с Беларусью пока далеки от полного использования своего потенциала, однако именно они рассматриваются в качестве перспективных и имеющих положительную динамику развития. Причем определенные позитивные сдвиги наблюдаются как во внешнеторговой сфере, так и в области инвестиционного взаимодействия.

### 1) Товарооборот Сербии и Беларуси

В качестве примера положительных эффектов от создания Сербией зоны свободной торговли можно привести ЗСТ с Беларусью. После подписания соглашения о создании ЗСТ в 2009 году товарооборот между Беларусью и Сербией увеличился за 5 лет почти в 5 раз<sup>28</sup>, Беларусь поставляет в Сербию 155 видов товаров, при этом особенно динамично рост товарооборота происходил в первые несколько лет после подписания соглашения о ЗСТ: «...товарооборот между Белоруссией и Сербией показывает постоянную положительную динамику. Например, в 2015 году он составил 253 млн долл., что на 3,4% больше по сравнению с 2014 годом»<sup>29</sup>.

Как отметил Велько Ковачевич, Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Сербия в Республике Беларусь: «Стоит задача вовлечь как можно больше отечественных предприятий в производственную кооперацию с сербскими. В Сербии уже собираются грузовики и автобусы МАЗ, тракторы МТЗ»<sup>30</sup>.

По данным Республики Беларусь, если в 2009 году товарооборот между Беларусью и Сербией составлял 53,5 млн долл. США, то в 2010 году – 116,5 млн долл. США, в 2011 году – 145,4 млн долл. США, а в 2012 году – почти 150 млн долл. США<sup>31</sup>. Новым ориентиром руководства двух стран по взаимному товарообороту является показатель в 500 миллионов долларов<sup>32</sup> (см. табл. 3).

### 2) Инвестиции Сербии и Беларуси

Позитивно также развивается инвестиционное сотрудничество между двумя странами. Как отмечает Владимир Улахович, заместитель председателя Белорусской торгово-промышленной палаты обе страны ориентируются не только на развитие торговых связей, но и на создание совместных предприятий и инвестиционное сотрудничество: «Сегодня мы поставляем

<sup>28</sup> За 5 лет Беларусь и Сербия в пять раз увеличили двусторонний товарооборот // Белтелерадиокомпания. 18.11.2015. URL: [http://www.tvr.by/news/ekonomika/za\\_5\\_let\\_belarus\\_i\\_serbiya\\_v\\_pyat\\_raz\\_увеличили\\_двусторонний\\_товарооборот\\_](http://www.tvr.by/news/ekonomika/za_5_let_belarus_i_serbiya_v_pyat_raz_увеличили_двусторонний_товарооборот_)

<sup>29</sup> Павловец Ю. Евразийская интеграция // Ритм Евразии. URL: <http://www.ritm Eurasia.org/news--2016-09-13--eaes-stanovitsja-centrom-prijazhenija-i-vne-postsovetovskogo-prostranstva-25693>

<sup>30</sup> Президент Сербии посетит с официальным визитом Беларусь 18-20 ноября // Столичное телевидение. 17.11.2015. URL: <http://www.ctv.by/novosti-minska-i-minskoy-oblasti/prezident-serbii-posetit-s-oficialnym-vizitom-belarus-18-20>

<sup>31</sup> Беларусь – Сербия: перспективы сотрудничества // Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. URL: [http://www.mintorg.gov.by/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1720&Itemid=30](http://www.mintorg.gov.by/index.php?option=com_content&task=view&id=1720&Itemid=30) (дата обращения: 05.11.2016).

<sup>32</sup> Президент Сербии посетит с официальным визитом Беларусь 18-20 ноября // Столичное телевидение. 17.11.2015. URL: <http://www.ctv.by/novosti-minska-i-minskoy-oblasti/prezident-serbii-posetit-s-oficialnym-vizitom-belarus-18-20>

и холодильники, и стиральные машины белорусские. И это все – основа для того, чтобы не просто торговать, а создавать совместные предприятия, производства. Чтобы совместно продвигать нашу общую продукцию на большом европейском и евразийском рынке. Это понимают сегодня наши сербские партнеры, мы это понимаем. И главы наших государств дают нам зеленый свет, только работайте»<sup>33</sup>.

Появляются крупные инвестиционные проекты, в частности масштабный проект создания торгово–развлекательного комплекса «Маяк Минска», при этом сербские инвестиции в данный проект планируются на уровне 400 млн долл. США. В Сербии собираются грузовики и автобусы МАЗ, а также тракторы МТЗ<sup>34</sup>.

Владимир Улахович, заместитель председателя Белорусской торгово–промышленной палаты: «Сербия предлагает Беларуси сотрудничество в энергетике, сельском хозяйстве, инфраструктуре и туризме. Но пока что лидирует строительная сфера»<sup>35</sup>.

### **Сербия и Казахстан**

Торговый оборот и инвестиции между Казахстаном и Сербией на данный момент невелики, однако есть перспективы и политическая воля к развитию сотрудничества. Казахстан – новый рынок для Сербии, в связи с чем наблюдается интенсификация контактов на политическом уровне для укрепления торговых связей (визит Томислава Николича в Астану и его переговоры с Нурсултаном Назарбаевым в 2015 г.)<sup>36</sup>.

Объемы торговли между Казахстаном и Сербией в первом полугодии 2016 года составляет 23.7 млн долл. США (по данным МВФ). «В Астане также не скрывают того, что видят серьезный потенциал для роста товарооборота с Сербской республикой, тем более что на настоящий момент он еще далек от оптимального – в 2015 году он составил всего 55,8 млн долл. Сегодня 80% импорта из Казахстана в Сербию приходится на нефть и нефтепродукты, а в экспорте из Сербии доминируют сельскохозяйственные продукты. В Астане рассчитывают, что в случае подписания соглашения о ЗСТ между Сербией и ЕАЭС появятся дополнительные возможности для развития взаимодействия в области растениеводства и животноводства»<sup>37</sup>.

**\* \* \***

В заключение можно отметить, что по отношению к торговле и инвестициям со странами ЕАЭС у Сербии пока ярко выражен «эффект низкой базы». При

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Там же.

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> Интервью с экспертом. Энтина Екатерина Геннадьевна, научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ.

<sup>37</sup> Павловец Ю. Евразийская интеграция// Ритм Евразии. URL: <http://www.ritimeurasia.org/news--2016-09-13--eaes-stanovitsja-centrom-pritjazhenija-i-vne-postsovetskogo-prostranstva-25693>

этом основная часть торговли и инвестиций Сербии всё ещё приходится на ЕС. Так, экспорт сербских товаров в страны ЕС вырос с 1.2 млрд в 2009 г. до 3.2 млрд в 2015 г. Порядка половины всего экспорта сельскохозяйственной продукции Сербии идет в страны ЕС.

Так, экспорт сербских товаров в страны ЕС вырос с 1.2 млрд в 2009 г. до 3.2 млрд в 2015 году. Порядка половины всего экспорта сельскохозяйственной продукции Сербии идет в страны ЕС<sup>38</sup>.

Прямые инвестиции в Сербию со стороны ЕС составляют более 73% всех иностранных инвестиций в Сербию за период с 2005 по 2015 гг. По данным Народного банка Сербии общий объем инвестиций ЕС в Сербию за этот период составляет порядка 15 млрд евро<sup>39</sup>.

<sup>38</sup> Prednosti Trgovine Između Srbije I EU // Delegacija EU u Republici Srbiji.  
URL: <http://www.europa.rs/srbija-i-evropska-unija/trgovina/koristi-od-trgovine-između-srbije-i-eu>

<sup>39</sup> TPrednosti Trgovine Između Srbije I EU // Delegacija EU u Republici Srbiji.  
URL: <http://www.europa.rs/srbija-i-evropska-unija/trgovina/koristi-od-trgovine-između-srbije-i-eu>

## Между ЕС и ЕАЭС: три сценария развития

Наиболее популярная позиция в отношении вступления Сербии в ЗСТ с ЕАЭС – сдержанно-позитивная. Для значительного прорыва в наращивании взаимной торговли и инвестиций необходимы политическая воля и экономически обоснованные программы.

На основе анализа ситуации, мы выработали три сценария развития ситуации, реализация которых возможна в ближайшие 5–7 лет:

**Односторонний европейский вектор развития.** Сербия отказывается от ЗСТ с ЕАЭС, при этом, как отмечают опрошенные эксперты, такого рода развитие событий может быть в основном связано с неэкономическими факторами.

«**Временные союзники**». Сербия заключит соглашение о ЗСТ с ЕАЭС и будет извлекать из этого соглашения дивиденды, пока не настанет момент вступать в ЕС. После вступления в ЕС евразийская интеграция отходит на задний план.

«**Мост**» между Европой и Евразией. Наиболее оптимистичный сценарий всеобщего сотрудничества, при котором Сербия может стать своеобразным связующим мостом между европейским и евразийским сообществами.

### Сценарий 1.

#### Односторонний европейский вектор развития

Как отмечали опрошенные эксперты, такой сценарий для интеграции как «односторонний вектор развития» может быть связан прежде всего с неэкономическими факторами. Евгений Колосков (СПбГУ, факультет международных отношений) отмечает, что политические издержки от вступления Сербии в ЗСТ с ЕАЭС будут превышать экономические плюсы от такой интеграции<sup>40</sup>. Текущее экономическое взаимодействие Сербии и России оценивается экспертом как достаточно скромное, при этом в силу того что Сербия и так имеет соглашения с тремя из стран ЕАЭС, расширение сотрудничества всего на две страны вряд ли принесет значимые преимущества.

Важным барометром возможности реализации данного сценария является проблема европейских санкций по отношению к России и отказ Сербии поддержать эти санкции становится важным фактором в отношениях Сербии с ЕС. Позиция ЕС в отношении санкций однозначна: «Сербия свою политику в области обороны и безопасности должна привести в соответствие с политикой ЕС, что касается и отношений с Россией. (...) Правила известны – как кандидат в члены Евросоюза Сербия обязана следовать нормам ЕС и ввести санкции там и тогда, где и когда это необходимо»<sup>41</sup>, – заявил представитель ЕС Дэвид Маккалистер.

<sup>40</sup> Из данных экспертного опроса авторов рабочей тетради. Колосков Евгений Андреевич, СПбГУ, факультет международных отношений.

<sup>41</sup> Евросоюз вывел новую балканскую формулу // Коммерсант. 19.07.2016.  
URL: <http://kommersant.ru/doc/3042045>

В этих условиях руководство Сербии выстраивает взвешенную политику как в отношении ЕС (процесс подготовки к вступлению в ЕС не остановлен, несмотря на сложности на пути интеграции в ЕС), так и России (Сербия не вводит санкции против России). «Мы не можем ввести санкции против России, если это подразумевает приведение в согласие (сербской. – «Ђ») внешней политики с ЕС. Мы связаны с Россией и связаны с США, в которых проживает многочисленная сербская община»<sup>42</sup>, отмечает Томислав Николич. Таким образом, с нашей точки зрения, вероятность реализации данного сценария является достаточно низкой в условиях высокой поддержки со стороны населения Сербии развитию связей с Россией.

## Сценарий 2.

### «Временные союзники»

Позиция Сербии в отношении России остается сейчас одним из основных разногласий с ЕС. Европейский союз на первый взгляд располагает мощным инструментом воздействия на внешнюю политику Сербии – перспективы вступления в ЕС (в том числе Brexit и результаты референдума в Италии в декабре 2016 года). Однако в контексте последних событий в ЕС этот инструмент утрачивает свою действенность и Сербия стремится диверсифицировать свою внешнюю политику и свои возможности развития.

Сценарий «Временные союзники», таким образом, во многом становится зависимым от эволюции интеграционных процессов в самом ЕС. Замедление интеграционных процессов в ЕС не только снижает стремление самого ЕС к расширению членства, но также может стать фактором, который будет толкать Сербию к диверсификации своих внешнеэкономических связей. В этом отношении можно отметить, что сценарий «временные союзники» становится несколько менее вероятным и неопределенным.

## Сценарий 3.

### «Мост» между Европой и Евразией

Первые лица Сербии настроены на развитие именно этого сценария и, на наш взгляд, именно данный сценарий является наиболее вероятным и жизнеспособным в долгосрочной перспективе. Томислав Николич заявляет, что «мы остаемся верными евроинтеграции как внешнеполитическому приоритету, но также поддерживаем приверженность другим интеграционным процессам, таким как ЕАЭС»<sup>43</sup>. Экономическую выгоду в таком развитии событий видит Расим Льяич, министр торговли, туризма и телекоммуникации Сербии: «Мы единственная страна, которая имеет соглашение и с ЕС и с ЕАЭС, поэтому мы интересны иностранным инвесторам»<sup>44</sup>. В ноябре 2016 г. Посол России в Сербии Александр Чепурин выступил с предложением Сербии не отказываться от Соглашения о ЗСТ с Россией при вхождении в состав ЕС. Милан Париводич, бывший министр внешних экономических связей Сербии, отме-

<sup>42</sup> Президент Сербии выступает против антироссийских санкций // Коммерсант. 17.08.2016.  
URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3065594>

<sup>43</sup> Nikolić: Nazarabajepotvrdiouvoz "fijata" izSrbijebezarina // Blic. 24. 08. 2016.  
URL: <http://www.blic.rs/najcitanije-vesti>

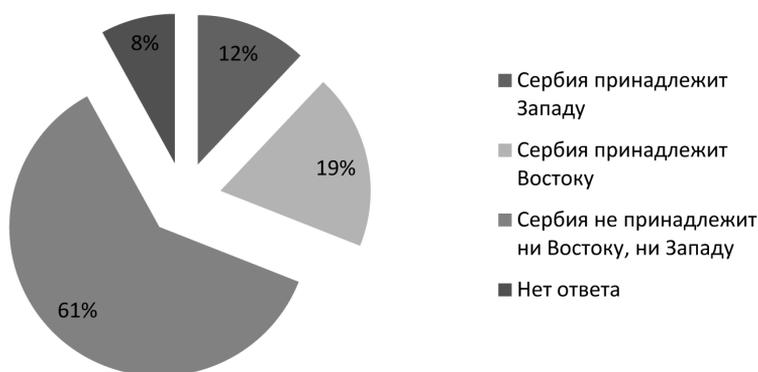
<sup>44</sup> Ljajić: Sporazum o trgovinisaEvroazijskomunijom do novembra // Blic. 25. 08. 2016.  
URL: <http://www.blic.rs/najcitanije-vesti>

чает, ЗСТ с Россией не может стать камнем преткновения для вступления Сербии в ЕС<sup>45</sup>.

Сербия может стать уникальной страной, у которой будут развиваться отношения как с ЕС, так и с ЕАЭС<sup>46</sup> – этот прецедент может стать опытом постепенного налаживания взаимодействия России и ЕС по отношению к третьим странам. В этом процессе много зависит от самой Сербии, от ее способности вести «игру с ненулевой суммой», показать, что взаимодействие с ЕАЭС не несет угрозы ЕС, и наоборот. Сейчас Сербия на официальном уровне стремится выстроить «политику и – и, а не или – или» отмечает Михайло Чернобрня<sup>47</sup>.

Как показывает опрос общественного мнения, проведенный компанией Ipsos, большинство граждан Сербии не относят себя ни к Западу, ни к Востоку.

**Рис. 5.** Какое из высказываний наиболее близко вам?



Источник: Результаты опроса общественного мнения в Сербии (24 ноября – 3 декабря 2015 г.).  
URL: [http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia\\_november\\_2015\\_poll\\_public\\_release.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/serbia_november_2015_poll_public_release.pdf)

### **Основные последствия и риски создания ЗСТ между Сербией и ЕАЭС**

Как и в любом внешнеторговом соглашении, в рамках ЗСТ между ЕАЭС и Сербией есть свои дивиденды и риски от внешнеэкономической либерализации. С точки зрения рисков, следует отметить наличие «чувствительных секторов» в торговле, в том числе в сельскохозяйственной отрасли. Это в свою очередь свидетельствует о необходимости выработки перечня изъятий, который бы позволил минимизировать возможные негативные последствия от ЗСТ. Кроме того, необходимо учитывать возможные взаимосвязи между европейской и евразийской интеграцией для Сербии, что также требует

<sup>45</sup> Јоксимовић Н. Како Србија да компензује штету од уласка у ЕУ // Sputnik Srbija. 17.10.2016. URL: <https://rs.sputniknews.com/vesti/201610171108518197-srbija-rusija-eu-pridruzivanje-sporazum-o-slobodnoj-trgovini>

<sup>46</sup> Ljajić: Sporazum o trgovini sa Evroazijskom unijom do novembra // Blic. 25. 08. 2016.  
URL: <http://www.blic.rs/najcitnije-vesti>

<sup>47</sup> Srbija: EU ili Evroazija? // DW. 03.06.2016.

координации данных процессов между ЕС, ЕАЭС и Сербией. Наконец, крайне важно избегать рисков низкой отраслевой диверсификации торговли на основе сырья и продовольствия – необходимо ex-ante проработать механизмы интенсификации взаимодействия в высокотехнологичных секторах, в сфере инноваций, а также в области обрабатывающей промышленности. В этом отношении необходимо развивать механизмы взаимодействия стран ЕАЭС в научно–технической сфере – как отметил глава Торгового представительства России в Сербии Андрей Хрипунов, «в соответствии с утвержденной в 2014 году концепцией содействия международному развитию Россия оказывает помощь в укреплении экономического, научно–технического и интеллектуального потенциала стран–партнёров», при этом в рамках этой работы Сербии в 2014–2015 годах было выделено более 27 миллионов долларов США<sup>48</sup>.

В числе основных дивидендов для Сербии от создания зоны свободной торговли с ЕАЭС можно выделить следующие положения:

1. Расширение сети торговых альянсов: построение альянса с ЕАЭС дает возможности для Сербии уникального позиционирования в качестве моста между ЕС и ЕАЭС и таким образом повышает привлекательность данной страны в качестве потенциального контрагента по созданию новых ЗСТ.
2. Выход на новые рынки стран ЕАЭС, СНГ и Азии: создание ЗСТ со странами ЕАЭС не только откроет свободный доступ на новые рынки, такие как Кыргызстан и Армения, но также может улучшить условия торговли и с Российской Федерацией. Это связано с тем, что в соответствии с соглашением о зоне свободной торговли между Россией и Сербией перечень сербских товаров, имеющих беспошлинный режим на территории России, может пересматриваться. В частности, в 2011 году из списка беспошлинных товаров РФ исключила мясо, сыр и некоторые другие товары, которые играли существенную роль в сербском продовольственном экспорте. Подписание соглашения с ЕАЭС может способствовать улучшению режима доступа сербских товаров на российский рынок. Кроме того, учитывая создание зоны свободной торговли в рамках СНГ, альянс с ЕАЭС даст Сербии платформу для выхода на новые рынки стран СНГ. Наконец, создание ЗСТ с ЕАЭС расширит возможности Сербии по выходу на новые рынки в Азии, такие как АСЕАН, с которыми у ЕАЭС выстраиваются торговые альянсы.
3. Укрепление инвестиционного сотрудничества: создание зоны свободной торговли и интенсификация торгового сотрудничества расширят возможности по созданию совместных предприятий и взаимным инвестициям.

Проблема Сербии, как отмечают сами сербские эксперты, – отсутствие разработанной стратегии выхода на большой рынок ЕАЭС. «У нас нет разработанного сценария выхода на этот большой рынок, который уже не такой, как был 30 лет назад. Проблема Сербии – качество, количество, непрерывность, что Сербия не может обеспечить, и что мешает получить полноценную выгоду от

<sup>48</sup> Россия и Сербия наращивают объемы товарооборота// Парламентская газета. 08.12.2016.  
URL: <https://www.pnp.ru/economics/2016/12/08/rossiya-i-serbiya-narashivayut-obyomy-tovarooborota.html>

этого соглашения», – отмечает Любодраг Савич, профессор экономического факультета Университета Белграда<sup>49</sup>.

Для России и других стран ЕАЭС зона свободной торговли с Сербией дает возможность усиления торгового и инвестиционного взаимодействия с балканским регионом. Построение ЕАЭС торговых альянсов в Европе также позволит расширить возможности для более активного диалога с ЕС о координации экономической политики в регионе.

По данным Всемирной торговой организации (ВТО), средняя величина импортного тарифа Сербии составляет 7.4%, в то время как для сельскохозяйственной продукции уровень импорта установлен на достаточно высоком уровне в почти 14%. Это говорит в пользу достаточно значимой преференциальной маржи, которую могут получить экспортеры сельскохозяйственной продукции из стран ЕАЭС в случае заключения соглашения о ЗСТ с Сербией<sup>50</sup>.

Екатерина Энтина отмечает, что движение в сторону сотрудничества с другими странами, ответственное отношение к установлению партнерских отношений, может способствовать росту интеграционных процессов внутри самого ЕАЭС<sup>51</sup>. Поэтому эффекты от подписания соглашения будут положительными и для ЕАЭС – в том числе это будет способствовать становлению Союза как значимого регионального игрока. Политически соглашение о ЗСТ между ЕАЭС и Сербией – это сигнал бизнесу стран ЕАЭС, что в Сербии можно и нужно делать новые проекты.

Одним из важных факторов, которому может способствовать создание зоны свободной торговли между Сербией и странами ЕАЭС, – это так называемое «импортозамещение второго порядка», когда на фоне снижения доли третьих стран на рынках Сербии и ЕАЭС возникают дополнительные возможности для увеличения доли национальных производителей и поставщиков услуг.

В качестве примера такого рода импортозамещения можно отметить рост поставок сербских пищевых товаров на российский рынок в условиях снижения присутствия западных товаропроизводителей. В сфере услуг таким примером может служить туризм – так, по данным Ростуризма, количество российских туристов в Сербии в 2015 году достигло более 40 тысяч, при этом в феврале 2016 года число туристов из России выросло на 29% в сравнении с аналогичным периодом 2015 года. На данный момент туристы из России по численности занимают третье место в общем туристическом потоке в Сербию<sup>52</sup>.

<sup>49</sup> Šta Srbija nudi Evroazijskoj uniji? // sputniknews.com, Vestionline. 01.06.2016.08:38.  
URL: <http://www.vesti-online.com/Vesti/Ekonomija/575678/Sta-Srbija-nudi-Evroazijskoj-uniji>

<sup>50</sup> World Trade Organisation. URL: <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=RS> (дата обращения: 5.12.2016).

<sup>51</sup> Интервью с экспертом. Энтина Екатерина Геннадьевна, научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ.

<sup>52</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июля 2016 г. № 697.  
URL: <http://www.ved.gov.ru>, 19 июля 2016 № 1838513 (дата обращения: 05.12.2016).

## Заключение и рекомендации

Для стран ЕАЭС создание альянса с Сербией важно с точки зрения расширения географии экономических альянсов и их распространения не только на Азию, но и на Европу. Зона свободной торговли с Сербией дает возможность усиления торгового и инвестиционного взаимодействия с балканским регионом, в том числе с такими странами, как Македония, которая наряду с Сербией была одной из немногих стран Европы, которые не ввели санкции против России. Построение ЕАЭС торговых альянсов в Европе создаст предпосылки для более активного диалога с ЕС о координации экономической политики в регионе, а также ослабит позицию тех, кто подвергает сомнению действенность ЕАЭС на международной арене и необходимость прямого диалога между ЕС и ЕАЭС.

С другой стороны, для Сербии создание ЗСТ с ЕАЭС – это возможность как открыть для себя новые рынки (Армения, Кыргызстан), так и укрепить свои позиции на крупнейших рынках ЕАЭС и прежде всего в России. Кроме того, создание альянса с ЕАЭС – это возможность выйти на новые рынки в Азии, такие как АСЕАН, с которыми у ЕАЭС выстраиваются торговые альянсы. Другими словами, если для ЕАЭС Сербия – это платформа для выхода в Балканский регион, то для Сербии ЕАЭС – это платформа для возможного укрепления своих экономических позиций на быстрорастущих азиатских рынках. Дополнительным позитивным фактором для Сербии от растущей интеграции с ЕАЭС может быть более тесное взаимодействие с региональными институтами развития, такими как ЕАБР.

### Рекомендации

- Значительное внимание в соглашении о ЗСТ необходимо уделить либерализации инвестиционных потоков. Помимо стимулирования экономического роста и укрепления интеграционных процессов на уровне отраслей и компаний, сфера инвестиционного взаимодействия может несколько облегчить процесс гармонизации интеграции Сербии как с ЕС, так и с ЕАЭС. Развитие инвестиционных связей должно также ориентироваться на встраивание национальных производителей в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости.
- Учитывая, что соглашение ЕАЭС с Сербией будет заключаться в условиях продолжения интеграционных процессов Сербии с ЕС, может потребоваться координация интеграционных процессов между ЕС и ЕАЭС, что в свою очередь можно институционально оформить в виде трехсторонних консультационных комиссий, которые бы включали представителей ЕС, ЕАЭС и Сербии.
- В целях повышения конкурентоспособности ЗСТ, для соглашения Сербия–ЕАЭС необходимо придать большую гибкость в области либерализации внешней торговли как с точки зрения возможных переходных периодов, так и отдельных изъятий из соглашения для наиболее чувствительных товарных позиций.

## **Российский совет по международным делам**

Российский совет по международным делам (РСМД) – некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повысить эффективность внешней политики России.

Наряду с аналитической работой, РСМД ведет активную образовательную деятельность с целью сформировать устойчивое сообщество молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Члены РСМД – это ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Кортунов. В 1995–1997 гг. Андрей Кортунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

## Для заметок

**Российский совет по международным делам**

**СЕРБИЯ – ЕАЭС: ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ  
В РАМКАХ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ**

Верстка — О.В. Устинкова

Источники фото на обложке:

справа наверху: Flickr / George Groutas / CC license 4.0;

слева внизу: Flickr / Andreas Lehner / CC license 4.0;

справа внизу: REUTERS/Ivan Milutinovic/Pixstream

Формат 70×100  $\frac{1}{16}$ . Печать офсетная.

Усл. печ. л. 1,75. Тираж 350 экз.



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ (РСМД)

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1

Тел.: +7 (495) 225 6283

Факс: +7 (495) 225 6284

E-mail: [welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

[www.russiancouncil.ru](http://www.russiancouncil.ru)